

**Análisis de ingresos en Municipios rurales del sector sur Región  
Metropolitana.**

POR: CARLOS RODRIGO MELLADO YAÑEZ

Tesina presentada a la Facultad de Gobierno de la Universidad del Desarrollo  
para optar al grado académico de Magíster en Políticas Públicas.

PROFESORES GUÍAS:

Sr. Danilo Cerda.  
Sr. Rodrigo Troncoso.

Junio 2024

Santiago

**Se autoriza la reproducción total o parcial de esta obra, con fines académicos o de investigación, por cualquier medio o procedimiento, siempre que se incluya la referencia bibliográfica.**

**AGRADECIMIENTOS**

*A todas las personas que me apoyaron durante estos 2 años de estudios...*

Tabla de contenido

<b>AGRADECIMIENTOS.....</b>	<b>III</b>
1.1 INTRODUCCION.....	V
1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.....	V
1.3 INTERROGANTES DE INVESTIGACION.....	VII
1.4 JUSTIFICACION.....	VIII
<b>CAPITULO 2: MARCO TEORICO.....</b>	<b>IX</b>
2.1 MARCO REFERENCIAL.....	IX
2.1.1 <i>DIMENSION ECONOMICA: DESAFIOS EN LA DIVERSIFICACION DE LOS RECURSOS FINANCIEROS.....</i>	<i>ix</i>
2.1.2 <i>DIMENSION ADMINISTRATIVA: TECNOLOGIAS DE INFORMACION PARA MEJORAR LA EFICIENCIA EN LA RECAUDACION.....</i>	<i>x</i>
2.1.3 <i>DIMENSIÓN SOCIAL Y PARTICIPATIVA: EQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS.....</i>	<i>xi</i>
2.2 OBJETO DE ESTUDIO.....	XIII
2.3 OBJETIVOS ESPECIFICOS.....	XIII
2.4 HIPOTESIS.....	XIV
<b>CAPITULO 3: MARCO METODOLOGICO.....</b>	<b>XIV</b>
3.1 ENFOQUE.....	XIV
3.2 TIPO DE DISEÑO.....	XV
3.3 TIPO DE INVESTIGACION.....	XV
3.4 MUESTRA.....	XV
3.5 INSTRUMENTO /TECNICA.....	XVI
3.6 TIPO DE ANALISIS.....	XVI
<b>CAPITULO 4: PROYECCIONES Y/O ANALISIS DE DATOS.....</b>	<b>XVII</b>
4.1 RESULTADOS ESPERADOS.....	XVII
<b>CAPITULO 5: DESARROLLO DEL TRABAJO.....</b>	<b>XVII</b>
5.1 ANALISIS DE LA SITUACION PRESUPUESTARIA.....	XVIII
5.2 IDENTIFICACION DE INGRESOS PROPIOS PERMANENTES.....	XXII
5.3 EVALUCION DEL IMPACTO DEL FONDO COMUN MUNICIPAL.....	XXIV
5.4 ESTRATEGIAS QUE FOMENTEN LA SUSTENTABILIDAD FINANCIERAS.....	XXVI
5.4.1 <i>PLAN DE MODERNIZACION DEL ESTADO.....</i>	<i>xxvi</i>
5.4.2 <i>CAPACITACION DEL PERSONAL.....</i>	<i>xxviii</i>
5.4.3 <i>POLITICAS DIFERENCIADAS PARA MUNICIPIOS RURALES.....</i>	<i>xxx</i>
<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>XXXIII</b>
<b>BIBLIOGRAFÍA.....</b>	<b>XXXV</b>

## CAPITULO 1: PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA

### 1.1 INTRODUCCION

La gestión y recaudación de ingresos en los municipios rurales de Chile representa un desafío fundamental para su desarrollo local. A pesar de la relevancia de este tema, la literatura existente carece de una metodología uniforme y enfoques específicos para abordar la complejidad de la gestión financiera en contextos rurales. Esta investigación se enfoca en tres municipios rurales del sector sur de la Región Metropolitana de Santiago: Buin, Pirque y San José de Maipo. A través de una combinación de métodos cualitativos y cuantitativos, busca comprender la situación financiera, identificar áreas de mejora y proponer estrategias para mejorar la eficiencia y sustentabilidad financiera a nivel local.

### 1.2 PLANTEAMIENTO DEL PROBLEMA.

En municipios rurales como urbanos, la gestión y recaudación de recursos propios emerge como un desafío que se inserta en el marco de la administración pública local y el desarrollo comunitario.

La eficiencia en el uso de recursos municipales y el impacto de las transferencias en el nivel del gasto público de los gobiernos, son de aspectos de interés en determinar cuán eficientemente se utilizan dichos recursos en las municipalidades del país y, en particular en cómo las transferencias influyen en el nivel de gasto público (DIPRES, 2013).

Sin embargo, resulta difícil enmarcar la literatura chilena en torno a la eficiencia municipal dentro de lo que ha sido el enfoque tradicional previamente descrito. Los estudios existentes no utilizan la misma metodología y poseen un carácter más bien descriptivo.

Esta investigación se propone como una contribución significativa para abordar el análisis de la problemática de la gestión y recaudación de ingresos en tres municipios rurales del sector sur de la región Metropolitana ( Buin, Pirque y San José Maipo).

En los municipios rurales no solo impacta en la viabilidad financiera local, sino que también tiene efectos directos en el presupuesto municipal. Un sistema robusto de recaudación no solo asegura una distribución justa de los recursos. (DIPRES, 2013)

Para llevar a cabo esta investigación, se utilizará una combinación de métodos, incluyendo revisión de literatura es decir ley de rentas municipales, entrevistas con actores clave en los municipios rurales específicamente con los administradores Municipales , y análisis de datos disponibles en páginas web de las Municipalidades, SINIM de la subdere . Estas fuentes proveerán información valiosa sobre la recaudación y asignación de recursos y la ejecución de proyectos, permitiendo un enfoque holístico en la evaluación de la gestión financiera municipal.

### 1.3 INTERROGANTES DE INVESTIGACION.

¿Cuál es la composición y gestión del sector sur de la Región Metropolitana y cuáles son los factores que influyen en estas disparidades?

Las diferencias en la capacidad de generar recursos entre los diferentes gobiernos locales son significativas y están condicionadas por los ingresos de los habitantes de cada municipio. Aunque lo siguiente requiere de una justificación que excede este trabajo, la evidencia parece indicar una endogeneidad entre los IPP y los ingresos de los hogares de la comuna correspondiente: mientras mayor sea la riqueza de sus habitantes, mayor recaudación por patentes, derechos, permisos de circulación, contribuciones, etc.; si son mayores los IPP para el municipio, entonces habrá mayor inversión en calidad urbana y servicios municipales, lo que a su vez atrae a hogares de mayores ingresos. (Larrain, 2020)

Esta parece ser la realidad de los 4 municipios del cono nororiente de Santiago (Lo Barnechea, Vitacura, Las Condes y Providencia), que, a causa de la riqueza de sus habitantes, sus ingresos están en un escalón más arriba de los municipios que son parte de las áreas metropolitanas en Chile.

Analizar la recaudación de ingresos propios de los municipios de esta investigación ?.

Es una interrogante crucial, dada la naturaleza única de estos entornos. Limitados recursos, capacidades administrativas y dependencia de sectores

económicos específicos pueden afectar la eficacia de los sistemas fiscales locales. La evaluación de esta pregunta no solo aborda la viabilidad financiera de los municipios rurales, sino que también revela oportunidades para fortalecer sus procesos administrativos y promover un desarrollo sostenible basado en recursos locales.

Por una parte está el Fondo común Municipal y su desincentivo a la recaudación, ya que se puede en esta etapa se encuentran los municipios que recaudan menos ingresos mientras mayor sea el monto transferido mediante transferencias no condicionadas como el Fondo Común Municipal (Perez Morales, 2024).

Lo anterior se explica por el hecho de que realizar un mayor esfuerzo por recaudar ingresos es costoso, mientras que la transferencia recibida es “gratis” .

#### 1.4 JUSTIFICACION

Esta investigación se justifica por la necesidad de abordar los desafíos únicos que enfrentan los municipios rurales de Chile en términos de financiamiento local, así como por la escasez de estudios que aborden de manera integral la gestión y recaudación de ingresos en estos contextos. La disponibilidad de datos y recursos, junto con la colaboración potencial con actores clave en los municipios, hacen que esta investigación sea viable y pertinente para promover un desarrollo sostenible y equitativo a nivel local



## CAPITULO 2: MARCO TEORICO

### 2.1 MARCO REFERENCIAL

#### 2.1.1 DIMENSION ECONOMICA: DESAFIOS EN LA DIVERSIFICACION DE LOS RECURSOS FINANCIEROS

En el ámbito de la política tributaria, se estima que una reforma para una mayor equidad debería contemplar, como ideas matrices, la derogación de la mayoría de las franquicias tributarias actuales, la homogenización de la tributación de los distintos tipos de renta, un incremento moderado de la tasa del impuesto a las empresas y una reducción de las tasas marginales de los impuestos personales. (German Agency for Technical Cooperation-NU. CEPAL. División de Desarrollo Económico, 2009)

Si bien los impuestos pueden ser un buen instrumento para financiar la provisión de bienes públicos por parte del estado y redistribuir el ingreso, pueden generar costos importantes al hacerlo.

Adicionalmente, hay que considerar los costos de administrar y fiscalizar un sistema tributario por parte del estado y los costos en que incurren los contribuyentes para poder cumplir con sus obligaciones tributarias (Agostini, 2013).

AMBITO Tradicionalmente, las áreas rurales y urbanas han sido definidas de acuerdo a criterios demográficos y económicos que intentan segregar el territorio en una u otra categoría.

Entender la ruralidad realmente existente es sólo un primer paso. El segundo paso consiste en operacionalizar esta ruralidad diversa en tipo y grado, en políticas públicas pertinentes, que es casi igual que decir diferenciadas. La mayor parte de las diferentes ruralidades vive en una tierra de nadie institucional: lo que les propone el Ministerio de Agricultura no las interpela, porque no son comunas agrícolas. Y lo que dicen y hacen casi todos los demás ministerios y servicios públicos, está pensado para lugares realmente urbanos. A veces alguno de ellos abre una ventanilla rural, pero normalmente ésta se dirige a lo que en este estudio llamamos el Grupo 1, es decir, un tercio de las comunas y un 20% de la población rural (Berdegue, Jara, Modrego, Sanclemente, & Schejtman, 2010).

#### 2.1.2 DIMENSION ADMINISTRATIVA: TECNOLOGIAS DE INFORMACION PARA MEJORAR LA EFICIENCIA EN LA RECAUDACION.

La dimensión administrativa, en el contexto de la mejora de la eficiencia en la recaudación de ingresos en municipios rurales, destaca la importancia de la modernización en la gestión fiscal. La implementación de tecnologías de información puede optimizar procesos administrativos, reducir costos operativos y aumentar la transparencia en la recaudación local. Además de simplificar trámites y mejorar la experiencia del usuario, la Transformación Digital del

Estado, respaldada por la Ley 21.180, busca asegurar que los procedimientos administrativos se realicen de manera electrónica, lo que requiere una preparación adecuada tanto en términos de infraestructura tecnológica como de capacitación del personal administrativo."

AMBITO, Tradicionalmente, las áreas rurales han sido marginadas en la adopción de tecnologías de información debido a la falta de acceso a la infraestructura y la capacitación tecnológica. Sin embargo, con la implementación de la Transformación Digital del Estado y la promulgación de la Ley 21.180, existe una oportunidad para cerrar esta brecha y abordar las necesidades específicas de los municipios rurales en términos de gestión fiscal y recaudación de ingresos. Es crucial reconocer las disparidades existentes entre áreas rurales y urbanas en cuanto al acceso y la capacitación tecnológica, y trabajar hacia políticas públicas diferenciadas que aseguren que la transformación digital beneficie equitativamente a todas las comunidades, independientemente de su ubicación geográficas.

### 2.1.3 DIMENSIÓN SOCIAL Y PARTICIPATIVA: EQUIDAD EN LA DISTRIBUCIÓN DE RECURSOS

Podemos indicar que La Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) por muchos años a ha liderado investigaciones y desarrollado en

de estudios tendientes a analizar los problemas financieros que enfrentan los municipios y a buscar posibles soluciones

Los ingresos propios son los ingresos municipales que tienen carácter de estables en el tiempo, en el sentido de que siempre conforman parte del presupuesto y no experimentan variaciones significativas de un año a otro. Estos ingresos no tienen un destino específico, sino que financian las actividades municipales en general. están compuestos de los Ingresos Propios Permanentes y las transferencias del Fondo Común Municipal.

Los Ingresos Propios Permanentes son los ingresos netos generados dentro de la comuna, por impuesto territorial, derechos de aseo, permisos de circulación, patentes municipales, concesiones y servicios y otras rentas (Irrarrazaval, 2001).

### AMBITO

El ámbito social y participativo se centra en comprender y promover la equidad en la distribución de recursos en los municipios rurales. Este enfoque reconoce la importancia de la participación ciudadana y la equidad en el acceso a los servicios y recursos municipales. La colaboración con la Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo (SUBDERE) proporciona una perspectiva crucial sobre las políticas y acciones implementadas para abordar estos desafíos. Además, este ámbito busca integrar las voces y perspectivas de las comunidades locales en la investigación, garantizando una comprensión completa de las

necesidades y aspiraciones de los habitantes de los municipios rurales en materia de distribución de recursos.

## 2.2 OBJETO DE ESTUDIO

El objetivo principal de esta investigación es analizar indicadores financieros presupuestario relevantes sobre la gestión municipal en los municipios rurales del sector sur de la Región Metropolitana, con el fin de desarrollar estrategias que optimicen la gestión de ingresos locales. Se buscará identificar y evaluar información financiera para obtener una comprensión detallada de la situación financiera de los municipios. Con base en estos análisis, se propondrán estrategias que fomenten la eficiencia y sostenibilidad financiera, tales como la diversificación de fuentes de financiamiento, la identificación de oportunidades de financiamiento externo y la maximización de recursos internos.

## 2.3 OBJETIVOS ESPECIFICOS

- A. Analizar situación presupuestario de los 2 últimos años.
- B. Identificar los ingresos propios permanentes de los 2 últimos años .
- C. Evaluar el impacto del fondo común Municipal en los ingresos propios.
- D. Proponer estrategias que fomentan la eficiencia y sustentabilidad financiera.

## 2.4 HIPOTESIS

Se hipotetiza que el ingreso por concepto de fondo común desincentiva la gestión de ingresos propios de los municipios rurales del sector sur de la Región Metropolitana. Se espera que al analizar en detalle la gestión y recaudación de ingresos en estos municipios, se identifiquen áreas de mejora y se propongan estrategias específicas que permitan superar los desafíos financieros y promover un desarrollo más equitativo y sostenible a nivel local.

## CAPITULO 3: MARCO METODOLOGICO

### 3.1 ENFOQUE

Este análisis adoptará un enfoque mixto de investigación, combinando métodos cualitativos y cuantitativos, para obtener una comprensión integral de ingresos en municipios rurales.

Los desafíos complejos que enfrenta la gestión de ingresos rurales requiere no solo la cuantificación de datos financieros, sino también una exploración en profundidad de las percepciones y experiencias de los actores clave involucrados. La convergencia de estos enfoques permitirá una análisis más robusto y holístico, proporcionando una base sólida para las recomendaciones de políticas informadas y la aplicación práctica de estrategias de mejora.

### 3.2 TIPO DE DISEÑO

El diseño de esta investigación adoptará un enfoque mixto, específicamente de naturaleza exploratoria, con el propósito de obtener una comprensión completa de la gestión y recaudación de ingresos en municipios rurales en Chile. La fase cualitativa empleará entrevistas semiestructuradas con funcionarios municipales, buscando explorar percepciones, desafíos y estrategias relacionadas con la gestión fiscal.

### 3.3 TIPO DE INVESTIGACION

Para esta tesina se define como exploratorio, fundamentado en la necesidad de indagar en aspectos poco conocidos o insuficientemente estudiados de la gestión y recaudación de ingresos en municipios rurales. Dada la escasa literatura específica sobre este tema en municipios rurales de Chile, la investigación exploratoria es esencial para proporcionar una visión comprensiva de la situación financiera y sugerir posibles direcciones para investigaciones futuras.

### 3.4 MUESTRA

La inclusión de fuentes diversas, como textos, páginas web municipales y gubernamentales, se justifica en el enfoque mixto de la investigación, buscando obtener una perspectiva integral sobre la gestión de ingresos en municipalidades rurales. La combinación de métodos cuantitativos y cualitativos requiere datos variados para enriquecer el análisis. Los textos proporcionarán una base teórica

sólida, mientras que las páginas web municipales y gubernamentales ofrecerán datos concretos y percepciones en tiempo real, permitiendo así una comprensión más completa y actualizada de la situación financiera y las prácticas de gestión.

### 3.5 INSTRUMENTO /TECNICA

Cualitativos: Entrevistas Semiestructuradas, para explorar percepciones y análisis de Contenido para identificar patrones.

Cuantitativos: Análisis de Datos Financieros: Evaluar salud financiera y encuestas breves para obtener datos cuantitativos de percepción comunitaria.

### 3.6 TIPO DE ANALISIS

Para este estudio, se propone un enfoque de análisis mixto que integre tanto métodos cualitativos como cuantitativos. El análisis de datos cualitativos se centrará en la interpretación profunda de las entrevistas semiestructuradas, utilizando el método de análisis de contenido. Por otro lado, el análisis cuantitativo se enfocará en la evaluación de datos financieros municipales, utilizando herramientas estadísticas para identificar patrones y tendencias. Este enfoque mixto permitirá una comprensión completa y complementaria de la gestión y recaudación de ingresos en municipios rurales.



## CAPITULO 4: PROYECCIONES Y/O ANALISIS DE DATOS.

### 4.1 RESULTADOS ESPERADOS

Los resultados obtenidos u esperados de esta investigación proporcionarán datos específicos que mejoren nuestra comprensión de la gestión y recaudación de ingresos en los municipios rurales de Chile con el fin de desarrollar estrategias adaptadas a las necesidades de los municipios rurales por medio de los gobiernos locales y sus máximas autoridades tanto alcalde, Administradores y Directores fomentando así un enfoque más inclusivo y sostenible en el tiempo. Este análisis en la investigación aspira a llenar un vacío crítico en el conocimiento académico y a ofrecer herramientas prácticas para mejorar la gestión y recaudación de ingresos en municipios rurales de la provincia cordillera. Se espera que este trabajo contribuya al desarrollo sostenible y al fortalecimiento de las comunidades locales mediante un aumento en el presupuesto municipal, para ello se propondrá estrategia de recaudación de ingresos.

## CAPITULO 5: DESARROLLO DEL TRABAJO.

Se espera que los resultados obtenidos de esta investigación contribuyan significativamente al conocimiento académico en el campo de la administración pública local, así como proporcionar insights prácticos para los actores clave involucrados en la gestión municipal. A continuación, se detallan los resultados esperados de este estudio.

## 5.1 ANALISIS DE LA SITUACION PRESUPUESTARIA

Si nos preguntamos que es un presupuesto municipal?, se puede indicar que es un plan financiero detallado que elaboran los gobiernos locales ( en nuestro caso municipalidades Rurales) para un período específico, generalmente un año fiscal. Este documento refleja las previsiones de ingresos y gastos que el municipio espera recibir y desembolsar durante ese período.

¿Para qué sirve un Presupuesto Municipal?

Ante esta pregunta podemos indicar que un presupuesto municipal sirve como una herramienta financiera y de planificación para los gobiernos locales. Su propósito principal es asignar recursos financieros de manera efectiva y transparente para satisfacer las necesidades y prioridades de la comunidad.

Algunos de los usos específicos de un presupuesto municipal incluyen:

### Planificación Financiera:

Permite a los municipios planificar y asignar recursos de manera eficiente para satisfacer las necesidades de la comunidad.

### Gestión de Recursos:

Facilita la administración y el control de los ingresos y gastos municipales, asegurando que los recursos se utilicen de manera responsable y efectiva.

### Transparencia y Rendición de Cuentas:

Promueve la transparencia en la gestión de los fondos públicos y permite a los ciudadanos y autoridades monitorear el uso de los recursos.

### Desarrollo Local:

Ayuda a priorizar y financiar proyectos de infraestructura, servicios públicos y otras iniciativas que contribuyen al desarrollo y bienestar de la comunidad.

### Toma de Decisiones:

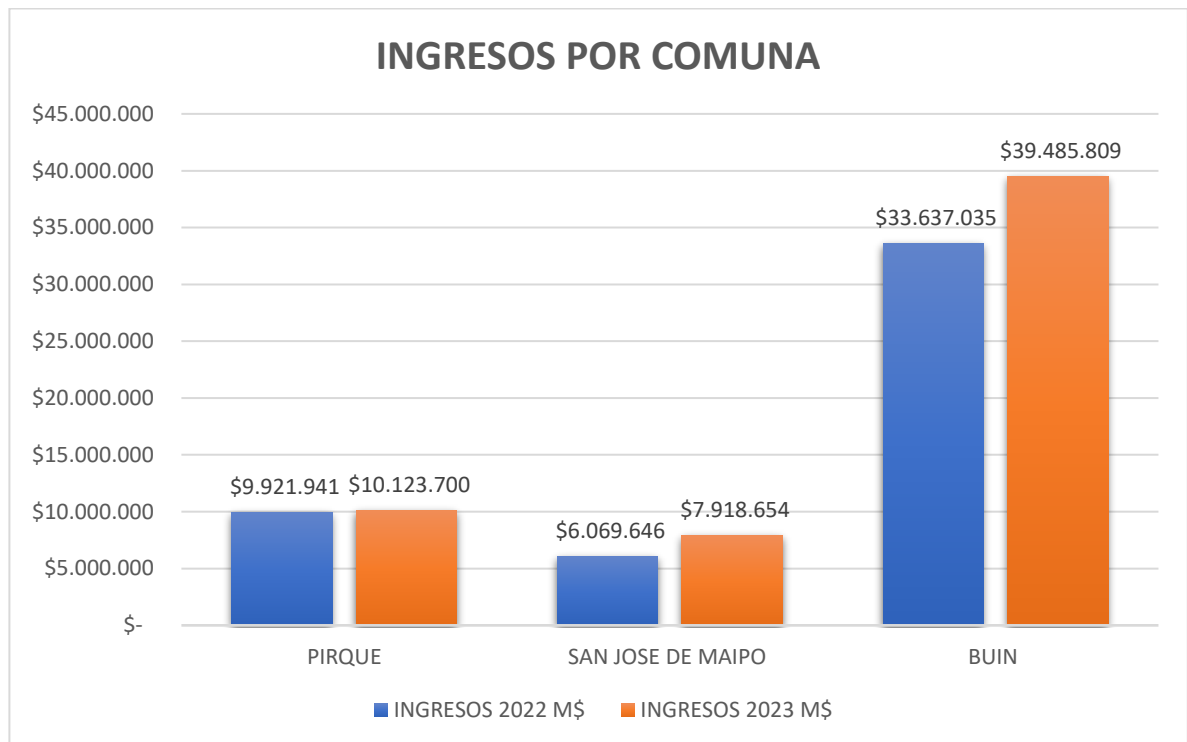
Proporciona una base sólida para la toma de decisiones informadas sobre inversiones y políticas públicas, alineadas con las necesidades y prioridades.

Para esta investigación se realiza un análisis de la situación financiera de los ingresos, es una evaluación detallada de los datos económicos de un municipio, enfocada en determinar su salud financiera, eficiencia operativa y capacidad para cumplir con sus obligaciones y objetivos a corto y largo plazo. Este análisis utiliza estados financieros y otras métricas relevantes para identificar fortalezas y debilidades, facilitar la toma de decisiones informadas, prever y planificar futuros presupuestos, promover la transparencia y detectar problemas financieros, permitiendo así la implementación de mejoras y ajustes necesarios para una gestión eficiente y sostenible de los recursos municipales.

En los últimos dos años, los municipios de Buin, Pirque y San José de Maipo han enfrentado diversos desafíos en la gestión de sus presupuestos, que se muestra en el grafico siguiente:

COMUNA	INGRESOS 2022 M\$	INGRESOS 2023 M\$	Var. %
PIRQUE	\$ 9.921.941	\$ 10.123.700	2%
SAN JOSE DE MAIPO	\$ 6.069.646	\$ 7.918.654	30%
BUIN	\$ 33.637.035	\$ 39.485.809	17%

Elaboración propia



Elaboración propia

Estos son ingresos percibidos se deben principalmente efectos de la economía post pandemia, donde estos resultados se asemejan a los que tenían antes de la pandemia.

Si bien los números son bastantes buenos, es importante destacar en esta investigación lo que respecta el ingreso per cápita comunal, esto se refiere al ingreso promedio por persona en una comunidad específica, ya sea una ciudad, municipio, distrito u otra unidad administrativa similar. Esta medida se calcula dividiendo el ingreso total de la comunidad entre el número de habitantes que la componen.

Es importante que se destaque que este ingreso per cápita comunal es una herramienta importante para comprender la situación económica de una comunidad en particular y puede ser útil para la planificación económica, el desarrollo local y la evaluación de políticas públicas. Al igual que con el ingreso per cápita a nivel nacional o regional, un alto ingreso per cápita comunal generalmente sugiere un mayor nivel de bienestar económico dentro de esa comunidad, aunque también es importante considerar la distribución del ingreso y otros factores socioeconómicos para obtener una imagen completa de la situación.

Es relevante que la tabla muestra un valor per cápita similar en las 3 comunas que estamos trabajando, debido a la relación de números de habitantes que tiene cada una de las comunas.

COMUNA	Presupuesto	Habitantes	Per cápita
PIRQUE	\$ 9.921.941.000	\$ 31.134	\$ 318.685
SAN JOSE DE MAIPO	\$ 6.069.646.000	\$ 18.917	\$ 320.857
BUIN	\$ 33.637.035.000	\$ 111.934	\$ 300.508

Elaboración propia

## 5.2 IDENTIFICACION DE INGRESOS PROPIOS PERMANENTES.

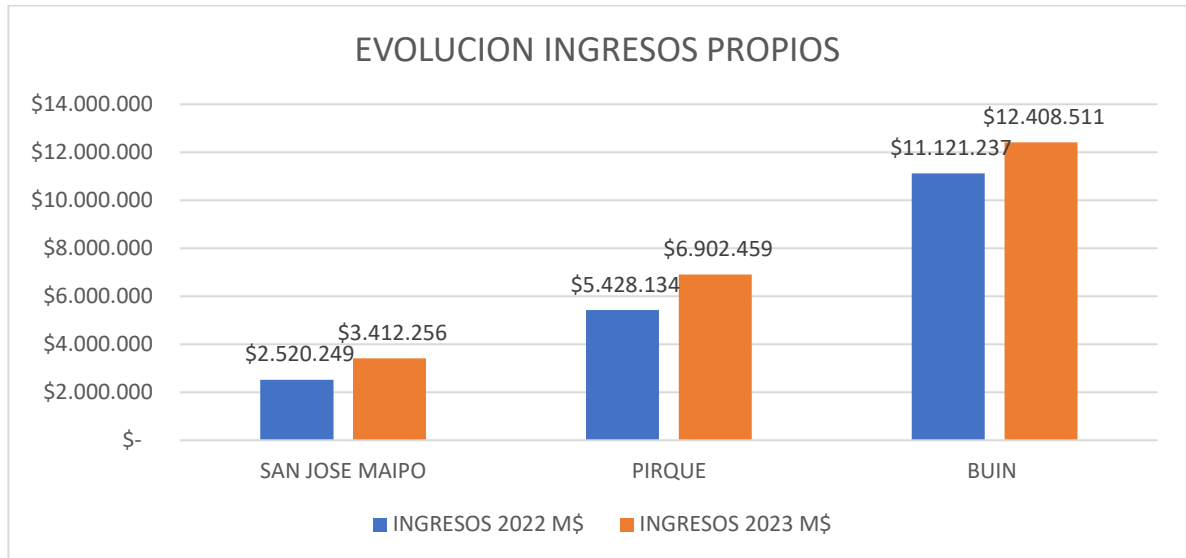
El estudio de los ingresos propios permanentes de los municipios rurales durante los últimos dos años permitirá comprender mejor la diversidad de fuentes de financiamiento local y su contribución al presupuesto municipal. Se espera identificar patrones y tendencias en la generación de ingresos propios y su relación con factores económicos y demográficos locales.

En la siguiente tabla se puede ver la evolución de los ingresos propios.

	2022	2023	2022	2023	2022	2023
	San José de Maipo		Pirque		Buin	
Ppto	\$ 6.665.338	\$ 7.836.018	\$ 9.921.941	\$ 12.467.310	\$ 35.113.846	\$ 39.620.969
IPP	\$ 2.520.249	\$ 3.412.256	\$ 5.428.134	\$ 6.902.459	\$ 11.121.237	\$ 12.408.511
Var%	38%	44%	55%	55%	32%	31%

Elaboración propia

La tabla muestra que en los municipios San José Maipo tuvo un incremento del 6% respecto año 2023, Pirque no varía en su aumento respecto año 2022 y Buin tuvo leve disminución del 1% respecto año anterior.



	2022	2023	2022	2023	2022	2023
	San jose de Maipo		Pirque		Buin	
INGRESOS MUNICIPALES (Percibidos) SIN SALDO INICIAL DE CAJA	\$ 6.665.338	\$ 7.836.018	\$ 9.921.941	\$ 12.467.310	\$ 35.113.846	\$ 39.620.969
<b>1 Ingresos Propios Permanentes (IPP)</b>	\$ 2.520.249	\$ 3.412.256	\$ 5.428.134	\$ 6.902.459	\$ 11.121.237	\$ 12.408.511
11 Impuesto Territorial a Beneficio Municipal	\$ 695.842	\$ 1.000.575	\$ 1.277.545	\$ 1.664.116	\$ 3.232.817	\$ 4.230.947
12 Permiso de Circulación a Beneficio Municipal	\$ 385.093	\$ 407.157	\$ 838.076	\$ 927.306	\$ 1.558.332	\$ 1.825.371
13 Patentes de Beneficio Municipal	\$ 259.085	\$ 643.693	\$ 1.939.617	\$ 2.641.479	\$ 2.333.194	\$ 2.682.658
14 Derechos de Aseo	\$ 224.174	\$ 295.781	\$ 218.695	\$ 272.164	\$ 763.701	\$ 86.568
15 Otros Derechos	\$ 414.514	\$ 392.311	\$ 594.686	\$ 418.279	\$ 1.885.827	\$ 1.462.468
16 Rentas a la Propiedad	\$ 35.092	\$ 55.541	\$ -	\$ -	\$ 1.482	\$ 763
17 Licencias de Conducir y Similares	\$ 48.113	\$ 89.906	\$ 215.925	\$ 322.038	\$ 417.243	\$ 522.097
18 Multas de Beneficio Municipal e Intereses (Alcoholes, Tránsito No Pagadas y Otras)	\$ 233.593	\$ 279.226	\$ 326.312	\$ 615.474	\$ 870.904	\$ 802.516
19 Concesiones	\$ -	\$ -	\$ 5.702	\$ 24.924	\$ 36.185	\$ 4.302
110 Patentes Acuicolas Ley N° 20033 Art 8	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -
111 Patentes Mineras Ley N° 19143	\$ 224.743	\$ 248.066	\$ 11.576	\$ 16.679	\$ 21.552	\$ 11.709
112 Casino de Juegos Ley N° 19995	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -	\$ -

Respecto de este cuadro podemos concluir que los principales ingresos propios en las 3 comunas son impuesto territorial, permisos de circulación, aseo y patentes de beneficio Municipal.

El total de ingresos propios representan del presupuesto Municipal año 2023 en San José de Maipo 44%, Pirque 55% y Buin 31%.

### 5.3 EVALUACION DEL IMPACTO DEL FONDO COMUN MUNICIPAL

El Fondo Común Municipal (FCM) es un mecanismo vital de redistribución solidaria de ingresos entre las municipalidades de nuestro país.

La Ley Orgánica Constitucional de Municipalidades le asigna la función de garantizar el cumplimiento de los objetivos municipales y su funcionamiento adecuado. Dado que un pequeño grupo de comunas puede autofinanciarse debido a la concentración del patrimonio, el FCM se convierte en un recurso esencial para apoyar a las comunas más pobres.

La última gran modificación del FCM se llevó a cabo en 2007 con la aprobación de la Ley N.º 20.237. En 2016, con la Ley N.º 20.922, se aumentó el aporte fiscal de 218.000 a 1.052.000 UTM. A pesar de su importancia, el FCM ha sido criticado por su administración, señalándose la necesidad de mayor transparencia, incremento de los recursos estatales, sistematización de los coeficientes de distribución y reducción de los costos operativos para los municipios que reciben más recursos de los que aportan. También se ha observado la falta de criterios de suficiencia financiera y el insuficiente esfuerzo fiscal de los municipios.

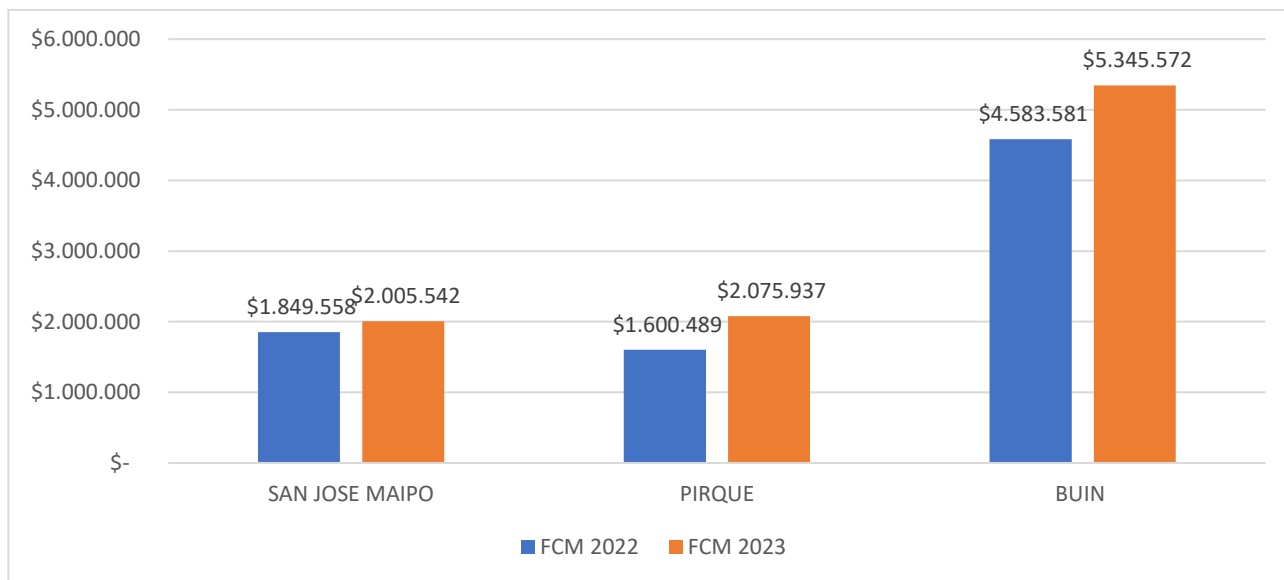
Por lo tanto, el financiamiento municipal está basado en un sistema de ingresos percibidos, en vez de uno basado en gastos incurridos, en realidades locales o en el potencial de recaudación (Irrarrazaval, 2001)



	2022	2023	2022	2023	2022	2023
	San José de Maipo		Pirque		Buin	
Ppto	\$ 6.665.338	\$ 7.836.018	\$ 9.921.941	\$ 12.467.310	\$ 35.113.846	\$ 39.620.969
FCM	\$ 2.005.542	\$ 3.412.256	\$ 1.600.489	\$ 2.075.937	\$ 4.583.581	\$ 5.345.572
Var%	30%	44%	16%	17%	13%	13%

Elaboración propia

La tabla muestra que en los municipios San José Maipo tuvo un incremento del 14% respecto año 2023, Pirque varia aumento 1% respecto año 2022 y Buin no tuvo incremento.



Elaboración Propia

El total de Fondo común Municipal representan del presupuesto Municipal año 2023 en San José de Maipo 44%, Pirque 17% y Buin 13%.

Esta disparidad en los montos refleja que as menor recaudación de permisos de circulación, se incrementa el aporte a los municipios de menores recursos.

## 5.4 ESTRATEGIAS QUE FOMENTEN LA SUSTENTABILIDAD FINANCIERAS.

### 5.4.1 PLAN DE MODERNIZACION DEL ESTADO

Para implementar la Ley de Modernización del Estado en los municipios rurales, es fundamental diseñar una estrategia integral que aborde varios aspectos clave.

Diagnóstico y Evaluación:

1. Análisis de la situación actual: Realizar un diagnóstico detallado de la situación actual de los municipios en términos de su estructura organizativa, procesos administrativos, sistemas de información y tecnología utilizada. Esto permitirá identificar áreas de mejora y establecer objetivos claros para la modernización.
2. Evaluación de necesidades: Identificar las necesidades específicas de cada municipio en términos de modernización y eficiencia administrativa. Esto puede implicar consultar a los empleados municipales, autoridades locales y otros actores relevantes para comprender mejor los desafíos y oportunidades que enfrentan.

Diseño de Estrategia:

3. Definición de objetivos: Establecer objetivos claros y medibles para la modernización de los municipios, centrándose en mejorar la eficiencia operativa, la calidad de los servicios públicos y la transparencia en la gestión.
4. Desarrollo de políticas y normativas: Elaborar políticas y normativas específicas que respalden la modernización de los municipios, incluyendo la simplificación de trámites, la implementación de sistemas de gestión de

calidad y la promoción del uso de tecnologías de la información y comunicación (TIC).

Implementación:

5. Capacitación y desarrollo del talento humano: Implementar programas de capacitación y desarrollo del personal municipal en áreas como gestión de proyectos, uso de tecnología, atención al cliente y trabajo en equipo. Esto garantizará que los empleados estén preparados para adaptarse a los cambios y utilizar eficazmente las nuevas herramientas y metodologías.
6. Modernización de procesos y sistemas: Identificar procesos y sistemas obsoletos o ineficientes y desarrollar planes para modernizarlos. Esto puede incluir la implementación de sistemas de gestión integrados, la automatización de procesos administrativos y la digitalización de documentos y trámites.

Monitoreo y Evaluación:

7. Seguimiento de indicadores de desempeño: Establecer indicadores de desempeño clave para medir el progreso en la implementación de la modernización. Esto puede incluir métricas relacionadas con la eficiencia operativa, la satisfacción del cliente y el uso de tecnología.
8. Evaluación periódica: Realizar evaluaciones periódicas para revisar el avance de la implementación, identificar posibles áreas de mejora y ajustar la estrategia según sea necesario.
9. Comunicación transparente: Mantener una comunicación abierta y transparente con los empleados municipales, autoridades locales y la

comunidad en general sobre los objetivos, avances y resultados de la modernización.

10. Participación ciudadana: Involucrar a la comunidad en el proceso de modernización, solicitando su opinión y retroalimentación sobre los servicios públicos y buscando su participación activa en iniciativas de mejora.

Implementar esta estrategia requerirá un compromiso firme por parte de las autoridades municipales, así como recursos financieros y humanos adecuados. Sin embargo, los beneficios de una gestión municipal moderna y eficiente serán significativos, mejorando la calidad de vida de los ciudadanos y promoviendo un desarrollo local más sostenible.

#### 5.4.2 CAPACITACION DEL PERSONAL

Para implementar programas de capacitación en gestión financiera en los municipios, es importante diseñar una estrategia que abarque varios aspectos. Aquí hay algunas sugerencias sobre cómo llevar a cabo estos programas:

##### 1. Evaluación de Necesidades:

- Realizar una evaluación de las habilidades y conocimientos del personal municipal en materia de gestión financiera.
- Identificar áreas de debilidad y necesidades de capacitación específicas.

## 2. Diseño de Programas:

- Desarrollar programas de capacitación adaptados a las necesidades identificadas, que aborden temas clave como:
  - Recaudación de impuestos y tasas municipales.
  - Elaboración y ejecución de presupuestos.
  - Contabilidad y gestión financiera.
  - Control interno y auditoría.
- Diseñar los programas de capacitación de manera flexible, considerando diferentes niveles de experiencia y responsabilidades dentro del personal municipal.

## 3. Metodología de Capacitación:

- Utilizar una combinación de métodos de capacitación, como sesiones presenciales, cursos en línea, talleres prácticos y materiales de estudio.
- Incluir casos de estudio y ejemplos prácticos relevantes para la realidad municipal

#### 4. Evaluación y Seguimiento:

- Evaluar el impacto de los programas de capacitación mediante encuestas de satisfacción, pruebas de conocimientos y análisis de desempeño.
- Realizar un seguimiento continuo del progreso del personal capacitado y de la aplicación de los conocimientos adquiridos en la práctica.

#### 5. Retroalimentación y Mejora Continua:

- Recopilar feedback del personal y de los supervisores sobre la efectividad de los programas de capacitación.
- Utilizar esta retroalimentación para mejorar y ajustar los programas en el futuro, según sea necesario.

Al implementar programas de capacitación en gestión financiera de manera efectiva, los municipios pueden mejorar la eficiencia, la transparencia y la rendición de cuentas en la administración de los recursos públicos, contribuyendo así al desarrollo sostenible de la comunidad.

#### 5.4.3 POLITICAS DIFERENCIADAS PARA MUNICIPIOS RURALES

Para implementar políticas diferenciadas para municipios rurales y abordar sus desafíos específicos, se puede diseñar una estrategia integral que tenga en

cuenta las características y necesidades únicas de estas comunidades. Aquí hay una propuesta de estrategia de implementación:

#### 1. Análisis de la Realidad Rural:

Realizar un análisis detallado de la situación socioeconómica de los municipios rurales, identificando sus principales desafíos y oportunidades.

- Evaluar las necesidades específicas en áreas como infraestructura, servicios públicos, empleo, educación y salud.

#### 2. Diseño de Políticas y Programas:

- Desarrollar políticas y programas adaptados a las características rurales, que aborden las necesidades identificadas y promuevan el desarrollo integral de las comunidades.
- Establecer objetivos claros y medibles para cada política o programa, enfocándose en mejorar la calidad de vida y el bienestar de los habitantes rurales.

#### 3. Apoyo Técnico y Financiero:

- Crear programas de apoyo técnico y financiero que brinden asistencia a los municipios rurales para mejorar su capacidad de gestión y ejecución de proyectos.

- Proporcionar recursos y herramientas para fortalecer la recaudación de ingresos propios, como capacitación en gestión financiera y asistencia en la implementación de sistemas de recaudación eficientes.

#### 4. Promoción de la Colaboración:

- Promover la colaboración entre municipios rurales vecinos para compartir recursos, servicios y conocimientos, maximizando así el impacto de los fondos disponibles.
- Fomentar la creación de redes de cooperación entre municipios, organizaciones de la sociedad civil, empresas y otras instituciones, para impulsar el desarrollo conjunto de la región rural.

#### 5. Monitoreo y Evaluación:

- Establecer mecanismos de monitoreo y evaluación para seguir de cerca el progreso de las políticas y programas implementados.
- Realizar evaluaciones periódicas para identificar áreas de mejora y ajustar las estrategias según sea necesario, garantizando así la efectividad y relevancia de las políticas diferenciadas para municipios rurales.



Al implementar esta estrategia de manera efectiva, se puede contribuir al desarrollo sostenible y equitativo de los municipios rurales, mejorando así la calidad de vida de sus habitantes y fortaleciendo la cohesión social en estas comunidades.

## CONCLUSIONES.

Durante este trabajo de investigación en los ingresos de los municipios rurales, es decir Buin, Pirque y San José de Maipo se ha podido determinar lo siguiente:

- Aunque los presupuestos de 2023 muestran un aumento en los ingresos percibidos con respecto a años anteriores, aún se requiere un esfuerzo adicional para alcanzar el cumplimiento completo del presupuesto.
- Los ingresos propios permanentes son gestionados por los equipos municipales, pero carecen de una estrategia consolidada de recuperación.
- El Fondo Común Municipal, aunque es una herramienta de distribución de recursos entre municipios, desincentiva la eficiencia en la gestión de ingresos propios. Esto se refleja especialmente en la obtención de permisos de circulación, donde los municipios con menor recaudación de ingresos reciben mayores aportes, lo que puede reducir el incentivo para mejorar la recaudación local.

- Este estudio destaca la importancia de desarrollar estrategias efectivas mediante equipos multidisciplinarios para optimizar la recuperación de ingresos en todas las líneas de financiamiento.

## Bibliografía

(s.f.).

Agostini, C. (2013). Una Reforma Eficiente y Equitativa del Impuesto al Ingreso en Chile. *Revista UAI*, 47.

BCN. (01 de 06 de 2024). Obtenido de [https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/28638/1/BCN\\_FCM\\_ingresos\\_y\\_distribucion\\_GD\\_def.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/28638/1/BCN_FCM_ingresos_y_distribucion_GD_def.pdf)

Berdegue, J., Jara, E., Modrego, F., Sanclemente, X., & Schejtman, A. (2010). *Comunas Rurales de Chile*. Santiago: Rimisp – Centro Latinoamericano para el Desarrollo Rural.

Dazarola, G. (1 de abril de 2020). *Biblioteca del Congreso Nacional*. Obtenido de BCN.CL:

[https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/28638/1/BCN\\_FCM\\_ingresos\\_y\\_distribucion\\_GD\\_def.pdf](https://obtienearchivo.bcn.cl/obtienearchivo?id=repositorio/10221/28638/1/BCN_FCM_ingresos_y_distribucion_GD_def.pdf)

DIPRES. (2013). *Eficiencia de los Gobiernos Locales y sus Determinantes*. Santiago.

German Agency for Technical Cooperation-NU. CEPAL. División de Desarrollo Económico. (01 de septiembre de 2009). *Cepal.org*. Obtenido de Cepal: <https://www.cepal.org/es/publicaciones/5455-la-tributacion-directa-chile-equidad-desafios>

Irarrazaval, I. (2001). *FINANCIAMIENTO MUNICIPAL DETERMINACIÓN DE FUNCIONES DE COSTO POR TIPO DE PROVISIÓN DE SERVICIOS MUNICIPALES Y SU FINANCIAMIENTO*. Santiago.

Larrain, C. (2020). El financiamiento de los municipios en Chile. *Puntos de Referencia, CEP*, 16.

Perez Morales, M. (1 de junio de 2024). *Sociedad Políticas Públicas*. Obtenido de sociedad políticas públicas:

[https://www.sociedadpoliticaspublicas.cl/archivos/septimo/Panel\\_Modernizacion\\_del\\_Estado/ANALISIS\\_DE\\_LOS\\_MUNICIPIOS\\_CHILENOS\\_-\\_Modernizacion\\_del\\_Estado.pdf](https://www.sociedadpoliticaspublicas.cl/archivos/septimo/Panel_Modernizacion_del_Estado/ANALISIS_DE_LOS_MUNICIPIOS_CHILENOS_-_Modernizacion_del_Estado.pdf)